



WOJEWODA ŚLĄSKI

Katowice, 26-11-2024

SOVIII.431.8.2024

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

**ŚLĄSKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w KATOWICACH
ul. Jagiellońska 25
40- 032 Katowice**

I. Dane organizacyjne przeprowadzenia kontroli

Zakres kontroli:

Prawidłowość postępowań meldunkowych prowadzonych w oparciu o ustawę z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności oraz prawidłowość przechowywania dokumentacji związanej z dowodami osobistymi.

Okres objęty kontrolą od 1 stycznia 2020 r. do 31 grudnia 2023 r. w zakresie postępowań meldunkowych oraz do dnia rozpoczęcia kontroli w zakresie prawidłowości przechowywania dokumentacji związanej z dowodami osobistymi.

Jednostka kontrolowana:

Miasto Łędziny
Urząd Miasta Łędziny
ul. Łędzińska 55
43-143 Łędziny

Kierownik jednostki kontrolowanej:

Pan Marcin Majer – Burmistrz Miasta Łędziny.

Zespół kontrolerów i numery upoważnień:

Izabela Łabędzka, starszy inspektor wojewódzki, na podstawie upoważnienia nr SOVIII.0030.17.2024 z 12 sierpnia 2024 r., kierownik zespołu kontrolerów;

Marta Ryńska, starszy inspektor wojewódzki, na podstawie upoważnienia nr SOVIII.0030.27.2024 z 11 września 2024 r., kontroler.

Podstawa prawna do przeprowadzenia kontroli:

- art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹,
- art. 6 ust. 4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej²,
- art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności³,
- art. 9 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych⁴.

Termin kontroli:

Od 7 października do 15 października 2024 r.

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna:

Działania podejmowane przez Burmistrza w kontrolowanym zakresie, pod względem kryterium legalności i rzetelności, oceniam **pozytywnie** pomimo stwierdzonych nieprawidłowości.

Komórka wykonująca zadania z obszaru objętego kontrolą:

¹ tj. Dz. U. z 2023 r., poz. 190

² tj. z 2020 r., poz. 224,

³ tj. Dz. U. z 2024 r., poz. 736

⁴ tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 671 ze zm.

Ustalenia stanowiące podstawę do oceny:

W okresie od 1 stycznia 2020 r. do 31 grudnia 2023 r. Burmistrz Miasta Łędziny wszczął 13 postępowań dotyczących zameldowania, które zostały zakończone do dnia rozpoczęcia kontroli. Kontrolą objęto 13 postępowań, tj. 100 % postępowań ogółem.

W okresie od 1 stycznia 2020 r. do 31 grudnia 2023 r. Burmistrz Miasta Łędziny wszczął 1 postępowanie dotyczące anulowania czynności zameldowania, do którego wpłynęło odwołanie, w związku z tym kontrolą nie objęto postępowań dot. anulowania czynności zameldowania.

W okresie od 1 stycznia 2020 r. do 31 grudnia 2023 r. Burmistrz Miasta Łędziny wszczął 52 postępowania dotyczące wymeldowania, do dnia rozpoczęcia kontroli zostało zakończonych 51 postępowań. Kontrolą objęto 16 postępowań, tj. 31,37 % zakończonych postępowań ogółem.

Prawidłowo wszczęto wszystkie poddane kontroli postępowania meldunkowe, co było zgodne z art. 61, 64 kpa⁵.

Nieprawidłowo ustalono strony w 3 na 29 badanych postępowań meldunkowych, tj. w 10,34% spraw poddanych kontroli, sprawa nr BC.5343.015.2021, BC.5343.022.2022, BC.5343.032.2022, co było niezgodne z art. 28 kpa⁶ w związku z art. 35 ustawy o ewidencji ludności⁷.

Nie zapewniono stronom czynnego udziału w każdym stadium postępowania w 17 na 29 badanych postępowań meldunkowych, tj. w 58,62 % spraw poddanych kontroli, sprawa nr BC.5343.019.2020, BC.5343.002.2021, BC.5343.017.2021, BC.5343.009.2022, BC.5343.029.2022, BC.5343.030.2022, BC.5343.031.2022, BC.5343.004.2023, BC.5343.005.2023, BC.5343.016.2023, BC.5343.018.2020, BC.5343.008.2021, BC.5343.011a.2021, BC.5343.006.2022, BC.5343.020.2022, BC.5343.023.2022, BC.5343.001.2023, co było niezgodne z art. 10, 79 kpa⁸.

Przyczyna: błędna interpretacja przepisów prawa.

Terminowo zakończono wszystkie poddane kontroli postępowania meldunkowe, co było zgodne z art. 35 kpa⁹.

Informowano strony o niezłaźwieniu sprawy w terminie określonym w art. 35 kpa¹⁰ we wszystkich poddanych kontroli postępowaniach meldunkowych, w których zdarzenie wystąpiło, co było zgodne z art. 36 kpa¹¹.

Prawidłowo doręczano pisma we wszystkich poddanych kontroli postępowaniach meldunkowych, co było zgodne z art. art. 40 - 47 kpa¹².

Wezwania zawierały wszystkie składniki określone w art. 54 kpa¹³ we wszystkich poddanych kontroli postępowaniach meldunkowych, w których zdarzenie wystąpiło.

Protokoły z przeprowadzanych czynności dowodowych zawierały wszystkie elementy określone w art. 68 kpa¹⁴ we wszystkich poddanych kontroli postępowaniach, w których zdarzenie wystąpiło.

⁵ tj. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096, tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 256, tj. z 2021 r., poz. 735, tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 2000, tj. Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.

⁶ tj. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096, tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 256, tj. z 2021 r., poz. 735, tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 2000, tj. Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.

⁷ tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 1397, tj. Dz. U. z 2021 r., poz. 510, tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 1191 ze zm.

⁸ tj. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096, tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 256, tj. z 2021 r., poz. 735, tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 2000, tj. Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.

⁹ tj. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096, tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 256, tj. z 2021 r., poz. 735, tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 2000, tj. Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.

¹⁰ tj. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096, tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 256, tj. z 2021 r., poz. 735, tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 2000, tj. Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.

¹¹ tj. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096, tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 256, tj. z 2021 r., poz. 735, tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 2000, tj. Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.

¹² tj. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096, tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 256, tj. z 2021 r., poz. 735, tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 2000, tj. Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.

¹³ tj. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096, tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 256, tj. z 2021 r., poz. 735, tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 2000, tj. Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.

¹⁴ tj. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096, tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 256, tj. z 2021 r., poz. 735, tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 2000, tj. Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.

Decyzje administracyjne/postanowienia zawierały wszystkie elementy określone w art. 107 kpa¹⁵, ale zawierały nieprawidłowe pouczenie co do trybu wniesienia odwołania w 17 na 29 poddanych kontroli postępowaniach meldunkowych, tj. w 58,62 % spraw poddanych kontroli, sprawy nr BC.5343.019.2020, BC.5343.002.2021, BC.5343.015.2021, BC.5343.017.2021, BC.5343.009.2022, BC.5343.028.2022, BC.5343.004.2023, BC.5343.005.2023, BC.5343.005.2020, BC.5343.016A.2020, BC.5343.018.2020, BC.5343.012.2021, BC.5343.004.2021, BC.5343.008.2021, BC.5343.011a.2021, BC.5343.011d.2021, BC.5343.017.2022, co było niezgodne z art. 107 kpa¹⁶.

Przyczyna: *błędna interpretacja przepisów prawa*.

Miasto Łędziny realizuje zadania będące przedmiotem kontroli w zakresie dowodów osobistych jako zadania zlecone z zakresu administracji rządowej.

W Urzędzie Miasta Łędziny zapewniono bezpieczne przechowywanie dokumentacji związanej z dowodami osobistymi. Pomieszczenia, w których jest przechowywana dokumentacja, są odpowiednio zabezpieczone przed nieuprawnionym dostępem, a dostęp do nich ma ściśle określona grupa pracowników. Petenci nie mają możliwości dostępu do dokumentacji związanej z dowodami osobistymi.

Osoby odpowiedzialne za wykonywanie zadań z danego obszaru kontroli w przypadku stwierdzonych nieprawidłowości:

Pani Agnieszka Kania, Główny Specjalista Urząd Stanu Cywilnego, Referat Spraw Obywatelskich,
Pani Mirela Hermyt-Sosnowska, Zastępca Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego, Referat Spraw Obywatelskich,

Pani Renata Ścierańska, Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego, Referat Spraw Obywatelskich,
Pani Krystyna Wróbel, pełniąca funkcję Burmistrza Miasta Łędziny w okresie objętym kontrolą.

IV. Zalecenia pokontrolne lub wnioski

Zalecam Burmistrzowi Miasta Łędziny wzmocnienie nadzoru w zakresie:

1. prawidłowego ustalania stron postępowania,
2. zapewnienia czynnego udziału wszystkim stronom, w każdym stadium postępowania administracyjnego;
3. sporządzania decyzji zawierających prawidłowe pouczenie co do trybu wniesienia odwołania.

IV. Pouczenie

Oczekuję przedstawienia przez Pana Burmistrza, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i zaleceń pokontrolnych, bądź o działaniach podjętych w celu ich realizacji lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Z upoważnienia Wojewody Śląskiego
Magdalena Szewczuk-Szturc
Dyrektor Wydziału Spraw Obywatelskich
/dokument podpisany elektronicznie/

¹⁵ tj. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096, tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 256, tj. z 2021 r., poz. 735, tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 2000, tj. Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.

¹⁶ tj. Dz. U. z 2018 r., poz. 2096, tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 256, tj. z 2021 r., poz. 735, tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 2000, tj. Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.