Uchwała Nr 4200/II/136/2021

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 29 lipca 2021 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Lędziny wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca Bernadeta Dziedziak

Członkowie Piotr Wybraniec

Krystyna Zawiślak

uchwala, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagami** opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu **Miasta Lędziny** wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 7 lipca 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wpłynęła uchwała Rady Miasta Lędziny Nr LIX/288/21 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Lędziny na lata 2021 – 2029, podjęta na sesji w dniu 5 lipca 2021 r. Budżet Miasta Lędziny został ustalony uchwałą Nr 160/XI/2021 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach z dnia 29 kwietnia 2021 r. w sprawie ustalenia budżetu Miasta Lędziny na 2021 rok.

Wydając niniejszą opinię II Skład Orzekający uwzględnił także zmiany wieloletniej prognozy finansowej wprowadzone zarządzeniem Nr 0050.523.2021 Burmistrza Miasta Lędziny z dnia 15 lipca 2021 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Lędziny na lata 2021 – 2029.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305), regionalna izba obrachunkowa - na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej -przedstawia opinię w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy.

Po analizie treści przedłożonej uchwały i zarządzenia - II Skład Orzekający zważył, co następuje:

Prawidłowość planowanej kwoty długu Miasta Lędziny, sporządzonej na okres obejmujący lata 2021-2029, Skład Orzekający ocenił w szczególności pod kątem spełniania relacji określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Na podstawie danych wynikających z przedłożonej uchwały i zarządzenia Skład Orzekający stwierdził, że prognoza kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego została przyjęta na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Ostateczna spłata długu Miasta ma nastąpić w 2026 r. Najwyższy poziom zadłużenia tej jednostki samorządu terytorialnego w wysokości **16.450.099,01 zł** jest prognozowany w 2021 roku i stanowi 19,6% dochodów budżetu ogółem. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem obligatoryjnej relacji, o której mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że po przeprowadzeniu symulacji z zastosowaniem wskaźnika makroekonomicznego CPI (dynamika średnioroczna cen towarów i usług konsumpcyjnych) ogłoszonego przez Ministerstwo Finansów w dokumencie pn. „Wytyczne dotyczące stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw dla cen towarów i usług konsumpcyjnych", tj. symulacji dochodów bieżących, wydatków bieżących oraz dochodów z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące z zastosowaniem wskaźnika CPI podanego w tych wytycznych, obligatoryjna relacja z art. 243 (indywidualny wskaźnik zadłużenia) nie jest spełniona w latach 2024 – 2026. Skład Orzekający zwraca także uwagę na uchwalenie w wieloletniej prognozie finansowej dochodów ze sprzedaży majątku. Dochody z tego źródła przyjęto w latach 2021 – 2023, odpowiednio w kwotach: 1.800.000 zł, 1.500.000 zł oraz 500.000 zł. Dokonana przez tut. Izbę symulacja spełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych wykazuje, iż istnieje zagrożenie braku spełnienia tej relacji szczególnie w roku 2024 bez wykonania dochodów ze sprzedaży majątku.

Biorąc pod uwagę powyższe okoliczności Skład Orzekający uznał, że planowana kwota długu, w okresie objętym prognozą, aktualnie kształtuje się na poziomie zapewniającym przestrzeganie obowiązujących przepisów prawnych regulujących dopuszczalny poziom zadłużenia jednostki. Jednakże Skład Orzekający zaznacza, że dane wykazywane w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, obejmującą również kwotę długu Miasta, winny być każdorazowo weryfikowane z uwzględnieniem ustawowego wymogu realistyczności, stosownie do regulacji zawartej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza uchwała winna zostać opublikowana przez Miasto w terminie 7 dni od daty otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca

II Składu Orzekającego

Członek Kolegium

Bernadeta Dziedziak