

## Uchwała Nr 4200/II/136/2021

### II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 29 lipca 2021 r.



w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Lędziny wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca Bernadeta Dziędziak

Członkowie Piotr Wybraniec

Krystyna Zawisłak

uchwała, co następuje:

#### § 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagami** opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Lędziny wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

#### § 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

### Uzasadnienie

W dniu 7 lipca 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wpłynęła uchwała Rady Miasta Lędziny Nr LIX/288/21 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Lędziny na lata 2021 – 2029, podjęta na sesji w dniu 5 lipca 2021 r. Budżet Miasta Lędziny został ustalony uchwałą Nr 160/XI/2021 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach z dnia 29 kwietnia 2021 r. w sprawie ustalenia budżetu Miasta Lędziny na 2021 rok.

Wydając niniejszą opinię II Skład Orzekający uwzględnił także zmiany wieloletniej prognozy finansowej wprowadzone zarządzeniem Nr 0050.523.2021 Burmistrza Miasta Łęczyny z dnia 15 lipca 2021 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Łęczyny na lata 2021 – 2029.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305), regionalna izba obrachunkowa - na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - przedstawia opinię w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy.

**Po analizie treści przedłożonej uchwały i zarządzenia - II Skład Orzekający zważył, co następuje:**

Prawidłowość planowanej kwoty długu Miasta Łęczyny, sporządzonej na okres obejmujący lata 2021-2029, Skład Orzekający ocenił w szczególności pod kątem spełniania relacji określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Na podstawie danych wynikających z przedłożonej uchwały i zarządzenia Skład Orzekający stwierdził, że prognoza kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego została przyjęta na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Ostateczna spłata długu Miasta ma nastąpić w 2026 r. Najwyższy poziom zadłużenia tej jednostki samorządu terytorialnego w wysokości **16.450.099,01 zł** jest prognozowany w 2021 roku i stanowi 19,6% dochodów budżetu ogółem. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem obligatoryjnej relacji, o której mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że po przeprowadzeniu symulacji z zastosowaniem wskaźnika makroekonomicznego CPI (dynamika średnioroczna cen towarów i usług konsumpcyjnych) ogłoszonego przez Ministerstwo Finansów w dokumencie pn. „Wytyczne dotyczące stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw dla cen towarów i usług konsumpcyjnych”, tj. symulacji dochodów bieżących, wydatków bieżących oraz dochodów z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące z zastosowaniem wskaźnika CPI podanego w tych wytycznych, obligatoryjna relacja z art. 243 (indywidualny wskaźnik zadłużenia) nie jest spełniona w latach 2024 – 2026. Skład Orzekający zwraca także uwagę na uchwalenie w wieloletniej prognozie finansowej dochodów ze sprzedaży majątku. Dochody z tego źródła przyjęto w latach 2021 – 2023, odpowiednio w kwotach: 1.800.000 zł, 1.500.000 zł oraz 500,000 zł. Dokonana przez tut. Izbę symulacja spełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych wykazuje, iż istnieje zagrożenie braku spełnienia tej relacji szczególnie w roku 2024 bez wykonania dochodów ze sprzedaży majątku.

Biorąc pod uwagę powyższe okoliczności Skład Orzekający uznał, że planowana kwota długu, w okresie objętym prognozą, aktualnie kształtuje się na poziomie zapewniającym przestrzeganie obowiązujących przepisów prawnych regulujących dopuszczalny poziom zadłużenia jednostki. Jednakże Skład Orzekający zaznacza, że dane wykazywane w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, obejmującą również kwotę długu Miasta, winny być każdorazowo weryfikowane z uwzględnieniem ustawowego wymogu realistyczności, stosownie do regulacji zawartej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza uchwała winna zostać opublikowana przez Miasto w terminie 7 dni od daty otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Przewodnicząca**  
**II Składu Orzekającego**  
**Członek Kolegium**  
**Bernadeta Dziędziak**

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records. It emphasizes that every transaction, no matter how small, should be properly documented. This includes recording the date, the amount, and the purpose of each entry. Consistent record-keeping is essential for identifying trends and ensuring the accuracy of financial statements.

In addition, the document highlights the need for regular reconciliation. By comparing internal records with external statements, such as bank statements, discrepancies can be identified and corrected promptly. This process helps to prevent errors from accumulating and ensures that the books are balanced at all times.

Furthermore, the document stresses the importance of transparency and accountability. All financial activities should be clearly recorded and accessible to authorized personnel. This not only helps in the detection of fraud but also builds trust among stakeholders.

The second part of the document focuses on the classification of expenses. It provides a detailed breakdown of various cost categories, such as salaries, rent, utilities, and materials. Each category is defined with specific criteria to ensure consistency in reporting. This classification is crucial for budgeting and for analyzing the cost structure of the organization.

The document also discusses the treatment of different types of assets and liabilities. It explains how to properly value inventory, equipment, and other long-term assets. Similarly, it outlines the methods for recognizing and measuring liabilities, ensuring that the balance sheet accurately reflects the organization's financial position.

Finally, the document addresses the preparation of financial statements. It provides a step-by-step guide to calculating key metrics such as net income, profit margin, and return on investment. These statements are vital for management decision-making and for communicating the organization's financial performance to external parties.