

Uchwała Nr 4200/I/257/2019

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 13 grudnia 2019 r.

P. Skarpiła  
P. Berendowicz  
S. A. Gwoździak

URZĄD MIASTA ŁĘDZINY  
Kancelaria Ogólna

Wpł. 13-12-2019  
R. KPE

L.dz. .... Ilość zał. ....  
Podpis 1780

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Łędziny projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Łędziny na lata 2020-2026

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z 2018 r. poz. 2245 oraz z 2019 r. poz. 1622 i 1649) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

#### § 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Łędziny projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Łędziny na lata 2020-2026 - z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

#### § 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### Uzasadnienie :

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przedłożonego przez Burmistrza Miasta Łędziny projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020-2026, stwierdza co następuje:

Projekt opracowany został w formie przyszłej uchwały Rady Miasta Łędziny w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Łędziny na lata 2020-2026

Projekt ten zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1-4 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres na który sporządzono prognozę kwoty długu jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2020 r. są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów oraz rozchodów i wynoszą odpowiednio:

- deficyt w kwocie - **1.402.515,50 zł**,
- przychody w kwocie **4.996.000,00 zł**,
- rozchody w kwocie **3.593.484,00 zł**.

Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą zostały ustalone przy zachowaniu relacji, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem wymogu, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jednakże występuje niezgodność w wyliczeniu kwoty długu o 13 609 zł.

Z przedłożonego projektu wynika, że gmina stosuje wyłączenia ze spłaty długu, o których mowa w art. 243 ust. 3 - 3a ustawy o finansach publicznych w latach 2020-2026. Skład Orzekający zwraca uwagę, że spełnienie relacji z art. 243 ust. 1 ustawy w kilku latach jest możliwe tylko dzięki zastosowanym wyłączeniom, które dotyczą spłat rat kredytów, pożyczek, wykupu obligacji, udzielonych poręczeń, związanych z realizacją zadania finansowanego z udziałem środków o których mowa w art. 5 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający dokonał również oceny realistyczności przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej, m.in. w zakresie wielkości mających wpływ na kształtowanie się relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w 2020 r. oraz w latach następnych i po dokonaniu analizy przedłożonych dokumentów postanowił sformułować następujące istotne zastrzeżenia odnoszące się do danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej:

- założono uzyskanie dochodu ze sprzedaży majątku w 2020 roku w wysokości 7.800.500,00 zł. tj. dochodu który w sposób istotny rzutuje na wielkość relacji z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wykaz nieruchomości przeznaczonych do sprzedaży stanowi załącznik do projektu budżetu na 2020 rok i zakłada sprzedaż 14 nieruchomości. Plan dochodów ze sprzedaży majątku w kolejnych latach prognozy określono następująco: 2021 r – 1.000.000,00 zł, 2022 r. –



900.000,00 zł, 2023 r. – 500.000,00 zł 2024 r. – 100.000,00 zł. Uzyskanie tak wysokich dochodów ze sprzedaży majątku obarczone jest bardzo wysokim stopniem ryzyka i niewątpliwie wymagać będzie ogromnego wysiłku i determinacji ze strony organów gminy. Skład Orzekający wskazuje, że w budżecie na rok 2019 zaplanowano dochody z tego tytułu w kwocie 1.051.451,21 zł., a jak wynika ze sprawozdania RB-27s - sporządzonego na koniec za III kwartału 2019 r. - Miasto Łędziny uzyskało w roku bieżącym dochody ze sprzedaży majątku w wysokości jedynie 395.725,49 zł. Brak pełnej realizacji dochodów ze sprzedaży majątku gminy lub inne nawet stosunkowo niewielkie, niekorzystne wahania, jakie mogą wystąpić w toku wykonywania budżetu 2020 roku i w kolejnych latach prognozy mogą spowodować niezachowanie relacji z art. 243 i brak możliwości uchwalenia budżetu na kolejne lata. Generalnie, w przypadku realizacji niższych dochodów bądź poniesienia wyższych wydatków może nastąpić zagrożenie polegające na tym, że Gmina nie będzie w stanie pokryć własnymi środkami spłaty planowanych zobowiązań i w efekcie może utracić płynność finansową,

- analizując sytuację finansową gminy w oparciu o przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej nie można pominąć ujęcia wyłączenia z limitu spłaty zobowiązań w latach 2020 – 2026, z tytułów określonych w art. 243 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Skład przypomina, że wyłączenia, o których mowa w ust. 3 stosuje się w terminie - nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z tych środków (termin ten nie ma zastosowania do odsetek i dyskonta od zobowiązań zaciągniętych na wkład krajowy, o których mowa w pkt 1 i 1a ust. 3 art. 243 ustawy). Z przeprowadzonej symulacji danych zawartych w prognozie wynika, iż bez zastosowania tych wyłączeń, wskaźnik z art. 243 nie zostaje spełniony w 2022 r. oraz w 2026 r.

- w ocenie Składu radykalne wzrosty nadwyżek kwot operacyjnych począwszy od roku 2021 w stosunku do roku 2020 mogą budzić poważne wątpliwości lub wynikają z błędnych założeń planowania budżetowego i wieloletniego prognozowania.

Mając na uwadze powyższe zastrzeżenia, Skład Orzekający zaleca rozważenie stosownych korekt w wieloletniej prognozie finansowej, w korelacji z uchwałą budżetową, dla zapewnienia wyższej nadwyżki operacyjnej lub zmniejszenia planowanego do zaciągnięcia długu, a poprzez to polepszenia relacji o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład podkreśla, że działania takie muszą być zgodne z obowiązującym prawem oraz podejmowane z zachowaniem przestrzegania zasad odnoszących się do gospodarowania środkami publicznymi oraz uwzględniać wymagania w zakresie realistyczności oraz rzetelności planowania i prognozowania.

Skład stwierdził również w przedłożonym projekcie różne błędy i nieścisłości, a mianowicie:

- w treści uchwały podano, że przedsięwzięcia obejmują okres 2020-2026, a obejmują lata 2020-2023,

- suma pozycji 14.1 w ostatniej zmianie wpf - 25 943 813,51 zł jest wyższa od sumy pozycji 10.6 w projekcie wpf - 24 263 692,01 zł,

- występuje niezgodności między budżetem a wpf: w wydatkach na obsługę długu o 55 000 zł, w wynagrodzeniach o 110 zł, w pozycji 9.2,9.2.1, 9.2.1.1 o kwotę 808 400 zł oraz w pozycji 9.4 6 411 420 zł.

- w 2023 roku podano niepełne przeznaczenie nadwyżki budżetowej - tj. o kwotę 3 268,51 zł.

Mając na względzie treść art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którym opinie do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania – Skład Orzekający zaopiniował pozytywnie lecz z zastrzeżeniami przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Łędziny.

W objaśnieniach stanowiących element wieloletniej prognozy finansowej brak uzasadnienia dla tak znacznego wzrostu części wielkości przyjętych w projekcie.

Upoważnienia dla Burmistrza Miasta Łędziny do zaciągania zobowiązań i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych zostały prawidłowo określone.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

**Przewodniczący I Składu Orzekającego  
Tadeusz Stawowczyk**



## **Uchwała Nr 4200/I/257/2019**

### **I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**

**w Katowicach**

**z dnia 13 grudnia 2019 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Łęczyny projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Łęczyny na lata 2020-2026**

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z 2018 r. poz. 2245 oraz z 2019 r. poz. 1622 i 1649) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

#### **§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Łęczyny projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Łęczyny na lata 2020-2026 - z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

#### **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie :**

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przedłożonego przez Burmistrza Miasta Łęczyny projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020-2026, stwierdza co następuje:

Projekt opracowany został w formie przyszłej uchwały Rady Miasta Łęczyny w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Łęczyny na lata 2020-2026

Projekt ten zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1-4 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres na który sporządzono prognozę kwoty długu jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2020 r. są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów oraz rozchodów i wynoszą odpowiednio:

- deficyt w kwocie - **1.402.515,50 zł**,
- przychody w kwocie **4.996.000,00 zł**,
- rozchody w kwocie **3.593.484,00 zł**.

Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą zostały ustalone przy zachowaniu relacji, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem wymogu, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jednakże występuje niezgodność w wyliczeniu kwoty długu o 13 609 zł.

Z przedłożonego projektu wynika, że gmina stosuje wyłączenia ze spłaty długu, o których mowa w art. 243 ust. 3 - 3a ustawy o finansach publicznych w latach 2020-2026. Skład Orzekający zwraca uwagę, że spełnienie relacji z art. 243 ust. 1 ustawy w kilku latach jest możliwe tylko dzięki zastosowanym wyłączeniom, które dotyczą spłat rat kredytów, pożyczek, wykupu obligacji, udzielonych poręczeń, związanych z realizacją zadania finansowanego z udziałem środków o których mowa w art. 5 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający dokonał również oceny realistyczności przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej, m.in. w zakresie wielkości mających wpływ na kształtowanie się relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w 2020 r. oraz w latach następnych i po dokonaniu analizy przedłożonych dokumentów postanowił sformułować następujące istotne zastrzeżenia odnoszące się do danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej:

- założono uzyskanie dochodu ze sprzedaży majątku w 2020 roku w wysokości 7.800.500,00 zł. tj. dochodu który w sposób istotny rzutuje na wielkość relacji z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wykaz nieruchomości przeznaczonych do sprzedaży stanowi załącznik do projektu budżetu na 2020 rok i zakłada sprzedaż 14 nieruchomości. Plan dochodów ze sprzedaży majątku w kolejnych latach prognozy określono następująco: 2021 r – 1.000.000,00 zł, 2022 r. –



900.000,00 zł, 2023 r. – 500.000,00 zł 2024 r. – 100.000,00 zł. Uzyskanie tak wysokich dochodów ze sprzedaży majątku obarczone jest bardzo wysokim stopniem ryzyka i niewątpliwie wymagać będzie ogromnego wysiłku i determinacji ze strony organów gminy. Skład Orzekający wskazuje, że w budżecie na rok 2019 zaplanowano dochody z tego tytułu w kwocie 1.051.451,21 zł., a jak wynika ze sprawozdania RB-27s - sporządzonego na koniec za III kwartału 2019 r. - Miasto Lędziny uzyskało w roku bieżącym dochody ze sprzedaży majątku w wysokości jedynie 395.725,49 zł. Brak pełnej realizacji dochodów ze sprzedaży majątku gminy lub inne nawet stosunkowo niewielkie, niekorzystne wahania, jakie mogą wystąpić w toku wykonywania budżetu 2020 roku i w kolejnych latach prognozy mogą spowodować niezachowanie relacji z art. 243 i brak możliwości uchwalenia budżetu na kolejne lata. Generalnie, w przypadku realizacji niższych dochodów bądź poniesienia wyższych wydatków może nastąpić zagrożenie polegające na tym, że Gmina nie będzie w stanie pokryć własnymi środkami spłaty planowanych zobowiązań i w efekcie może utracić płynność finansową,

- analizując sytuację finansową gminy w oparciu o przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej nie można pominąć ujęcia wyłączenia z limitu spłaty zobowiązań w latach 2020 – 2026, z tytułów określonych w art. 243 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Skład przypomina, że wyłączenia, o których mowa w ust. 3 stosuje się w terminie - nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z tych środków (termin ten nie ma zastosowania do odsetek i dyskonta od zobowiązań zaciągniętych na wkład krajowy, o których mowa w pkt 1 i 1a ust. 3 art. 243 ustawy). Z przeprowadzonej symulacji danych zawartych w prognozie wynika, iż bez zastosowania tych wyłączeń, wskaźnik z art. 243 nie zostaje spełniony w 2022 r. oraz w 2026 r.

- w ocenie Składu radykalne wzrosty nadwyżek kwot operacyjnych począwszy od roku 2021 w stosunku do roku 2020 mogą budzić poważne wątpliwości lub wynikają z błędnych założeń planowania budżetowego i wieloletniego prognozowania.

Mając na uwadze powyższe zastrzeżenia, Skład Orzekający zaleca rozważenie stosownych korekt w wieloletniej prognozie finansowej, w korelacji z uchwałą budżetową, dla zapewnienia wyższej nadwyżki operacyjnej lub zmniejszenia planowanego do zaciągnięcia długu, a poprzez to polepszenia relacji o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład podkreśla, że działania takie muszą być zgodne z obowiązującym prawem oraz podejmowane z zachowaniem przestrzegania zasad odnoszących się do gospodarowania środkami publicznymi oraz uwzględniać wymagania w zakresie realistyczności oraz rzetelności planowania i prognozowania.

Skład stwierdził również w przedłożonym projekcie różne błędy i nieścisłości, a mianowicie:

- w treści uchwały podano, że przedsięwzięcia obejmują okres 2020-2026, a obejmują lata 2020-2023,

- suma pozycji 14.1 w ostatniej zmianie wpf - 25 943 813,51 zł jest wyższa od sumy pozycji 10.6 w projekcie wpf - 24 263 692,01 zł,

- występuje niezgodności między budżetem a wpf: w wydatkach na obsługę długu o 55 000 zł, w wynagrodzeniach o 110 zł, w pozycji 9.2,9.2.1, 9.2.1.1 o kwotę 808 400 zł oraz w pozycji 9.4 6 411 420 zł.

- w 2023 roku podano niepełne przeznaczenie nadwyżki budżetowej - tj. o kwotę 3 268,51 zł.

Mając na względzie treść art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którym opinie do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania – Skład Orzekający zaopiniował pozytywnie lecz z zastrzeżeniami przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Łęczyny.

W objaśnieniach stanowiących element wieloletniej prognozy finansowej brak uzasadnienia dla tak znacznego wzrostu części wielkości przyjętych w projekcie.

Upoważnienia dla Burmistrza Miasta Łęczyny do zaciągania zobowiązań i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych zostały prawidłowo określone.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

**Przewodniczący I Składu Orzekającego  
Tadeusz Stawowczyk**