

W P L Y N Ę Ł O  
DO WYDZIAŁU FINANSOWEGO

dnia 26.04.2019 podpis

*[Signature]*  
P. Staszko

URZĄD MIASTA ŁĘDZINY  
Kancelaria Ogólna  
Wpł. 25. 04. 2019  
L.Cz. RKPE 412  
Podpis

**Uchwała Nr 4200/I/92/2019  
z dnia 25 kwietnia 2019 roku  
I Składu Orzekającego Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Katowicach**

FK

25.04.2019 r.

*[Signature]*

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Łędziny sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2018 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.) w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący: Tadeusz Stawowczyk

Członkowie: Krystyna Zawisłak

Bernadeta Dziedziak

**u ch w a ł a**, co następuje:

**§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Łędziny sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2018 rok - z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Burmistrz Miasta Łędziny przedłożyła Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, Zespołowi Zamiejscowemu w Bielsku-Białej, sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2018 rok, działając na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia

27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.). Sprawozdanie zostało przedstawione z zachowaniem ustawowego terminu, tj. do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym.

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonego sprawozdania i stwierdził, co następuje:

1. Budżet miasta na rok 2018 został uchwalony uchwałą Rady Miasta Łędziny Nr XLVIII/394/17 z dnia 21 grudnia 2017 roku. W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2018 rok nie występują rozbieżności w stosunku do danych zawartych w sprawozdaniach złożonych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 109 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773);

2. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 rok jest kompletne, gdyż zawiera informacje wymienione w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. w szczególności:

a) wykonane dochody i wydatki, które wyniosły:

- dochody 74.338.251,08 zł, tj. 94,0 % planu,

- wydatki 76.296.493,49 zł, tj. 93,2 % planu.

Skład zwraca uwagę na niskie wykonanie dochodów majątkowych na poziomie ok. 70% planu, w tym dochodów ze sprzedaży majątku, które zrealizowano jedynie w kwocie 1.476.958,68 zł, tj. 41,6% planu. Do przyczyn takiego stanu rzeczy odniesiono się na str. 5. sprawozdania.

Wykonanie budżetu zamknęło się deficytem budżetowym w kwocie -1.958.242,41 zł, wobec planowanego deficytu budżetowego w wysokości -2.760.690,82 zł.

Został spełniony wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 i ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki z zastrzeżeniem, że wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż

wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym. Za rok 2018 została osiągnięta nadwyżka operacyjna w kwocie 7.634.930,02 zł;

b) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /tj. środków unijnych i innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi/, dokonane w trakcie roku budżetowego;

c) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich;

3. W przedłożonym sprawozdaniu zostały zawarte również inne dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2018 roku pod względem finansowym i rzeczowym. W ocenie I Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie zawiera jednak pewne nieścisłości i uchybienia polegające w szczególności na:

- wykazaniu na str. 8. sprawozdania dochodów z tytułu subwencji oświatowej oraz subwencji wyrównawczej w kwocie 11.975.397,00 zł, podczas gdy ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych wynika, że powyższa kwota dotyczy wyłącznie subwencji oświatowej,
- zastosowaniu błędnej klasyfikacji wydatków poniesionych na rzecz Górnośląsko – Zagłębiowskiej Metropolii (wydatek opisany na str. 18.). W sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych wydatki bieżące w postaci składek zostały sklasyfikowane w § 443 Różne opłaty i składki, podczas gdy właściwym jest § 290 – Wpłaty gmin i powiatów na rzecz innych jednostek samorządu terytorialnego oraz związków gmin, związków powiatowo – gminnych, związków powiatów, związków metropolitalnych na dofinansowanie zadań bieżących,
- wykazanie na str. 22. sprawozdania, w rozdziale 80104 Przedszkola, dotacji celowej na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego w wysokości 213.958,98 zł, tymczasem ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych wykazano dotacje celowe na zadania realizowane na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego (§ 231) w kwocie 178.018,74 zł . Różnica, czyli kwota 35.940,24 zł dotyczy dotacji podmiotowej dla niepublicznej jednostki systemu oświaty (§ 254).

4. Ze sprawozdania Rb-Z - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń gwarancji – wynika, że stan zobowiązań gminy według tytułów dłużnych, na koniec 2018 roku, wynosił 13.339.968,01 zł, co stanowiło 17,9 % wykonanych dochodów;

5. Na koniec 2018 roku została zachowana relacja wynikająca z regulacji zawartej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane obciążenia wynikające ze spłaty długu jednostki samorządu terytorialnego w stosunku do planowanych dochodów ogółem budżetu tej jednostki w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym /w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową/ nie mogą być większe, niż dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań ustalony dla poszczególnych lat, co stanowi warunek konieczny do uchwalenia budżetu. Relacja zawarta w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu wyników wykonania budżetu 2018 roku, ulega poprawie;

6. Przedłożona wraz ze sprawozdaniem rocznym z wykonania budżetu za 2018 rok informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego zawiera wymagane dane, określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł - jak w § 1 uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, wniesione w **terminie 14 dni** od daty jej doręczenia.

**PRZEWODNICZĄCY**  
**I Składu Orzekającego**  
**Członek Kolegium**  
**Tadeusz Stawowczyk**  
Elektronicznie podpisany  
przez Tadeusz Stawowczyk