

P. Jochowiak  
2018-03-13  
Lędziny

URZĄD MIASTA ŁĘDZINY  
Kancelaria Ogólna

Wpł. 08-03-2018

ŚLĄSKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR OCHRONY ŚRODOWISKA 4187

40-036 Katowice  
ul. Wita Stwosza 2  
tel: 32 251 80 40

L.dz. .... ilość zał. ....  
Podpis ..... fax: (32) 25-15-554  
e-mail: sekretariat@katowice.wios.gov.pl  
www.katowice.pios.gov.pl

BR  
08.03.18  
Uly

## PROTOKÓŁ KONTROLI NR WIOS-KATOW 41/2018

Sygnatura protokołu	IN.I.7023.14.2018.agn	
Podstawa do przeprowadzenia kontroli	art. 96a ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2017 r. poz. 519)	
<b>Identyfikacja kontrolowanego zakładu</b>		
Nazwa, adres	Gmina Łędziny, Łędzińska 55, 43-143 Łędziny, Gmina Łędziny (miejska), Powiat bieruńsko-łędziński	
Rodzaj działalności, rodzaje i liczba instalacji, kod działalności lub instalacji	n/d	
Adres kontrolowanej działalności	Łędzińska 55, 43-143 Łędziny, Gmina Łędziny (miejska), Powiat bieruńsko-łędziński	
Osoba poinformowana o podjęciu kontroli	Krystyna Wróbel, Burmistrz	
Regon zakładu lub PESEL kontrolowanego, który nie posiada regonu (np. rolnicy indywidualni)	270529122	
Rodzaj kontrolowanego przedsiębiorcy zgodnie z ustawą o swobodzie działalności gospodarczej	Jednostka administracji samorządowej	
Rejestracja	-	
Telefon/ fax.	tel. (32) 216 65 11 do 13, (32) 216 62 91, (032) 216 63 01, fax (32) 216 65 08	
Adres strony internetowej: email	http://www.ledziny.pl ; um@ledziny.pl	
Posiadane certyfikaty ISO, EMAS	Nie dotyczy	
Przedstawiciel kontrolowanego	Imię i nazwisko Krystyna Wróbel	Stanowisko Burmistrz
Udzielający informacji: (imię, nazwisko, stanowisko)	Imię i nazwisko Marek Jędrusiak	Stanowisko Inspektor w Referacie Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Szkód Górniczych

### Informacja o kontroli

Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.

strona 1 z 11

protokół kontroli nr WIOS-KATOW 41/2018

BR  
J

Data rozpoczęcia kontroli	21-02-2018
Data zakończenia kontroli	08-03-2018
Charakter kontroli	Problemowa
Typ kontroli	Planowa
Data poprzedniej kontroli	14-09-2015
Okres objęty kontrolą	2015-2017
Cel kontroli	Kontrola wykonywania zadań określonych w programach ochrony powietrza i planach działań krótkoterminowych
Cykl kontrolny	Kontrola w zakresie realizacji zadań określonych w programach ochrony powietrza i planach działań krótkoterminowych Ogólnopolski
Informacje zastrzeżone	nie

<i>Przeprowadzający kontrolę, uczestniczący w kontroli</i>			
Inspektor/inspektorzy upoważnieni do kontroli	<b>Imię i nazwisko</b>	<b>Stanowisko służbowe</b>	<b>Upoważnienie nr</b>
	Agata Gancarz	inspektor	IN.34.2018
Wykonujący pomiary i badania	<b>Imię i nazwisko</b>	<b>Stanowisko służbowe</b>	<b>Upoważnienie nr</b>
Osoby uczestniczące w kontroli			

## I. Ustalenia kontroli

Gmina Łęczyny jest gminą miejską położoną w powiecie Bieruńsko-Lędzińskim, w południowo-wschodniej części Górnośląskiego Okręgu Przemysłowego. Gmina zajmuje powierzchnię 31,65 km<sup>2</sup>, którą zamieszkuje 16 807 mieszkańców, a gęstość zaludnienia wynosi 531,0 os./km<sup>2</sup>.

Gmina Łęczyny należy do Strefy Śląskiej, stanowiącej jedną ze stref województwa śląskiego, w której przeprowadza się coroczną ocenę jakości powietrza, na podstawie art. 87 ustawy - Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2017 r. poz. 519) oraz rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 2 sierpnia 2012 r. w sprawie stref, w których dokonuje się oceny jakości powietrza (Dz.U. 2012 poz. 914).

Oceny jakości powietrza w danej strefie dokonuje, zgodnie z art. 89 ustawy POŚ, Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w oparciu o prowadzony monitoring stanu powietrza. W wyniku rocznej oceny jakości powietrza w województwie śląskim, dokonanej dla roku 2007, każda ze stref została sklasyfikowana jako C, a tym samym zaistniała konieczność opracowania dla nich programów ochrony powietrza.

Sejmik Województwa Śląskiego ustanowił uchwałą nr III/52/15/2010 z dnia 16 czerwca 2010 r. „Program ochrony powietrza dla stref województwa śląskiego, w których stwierdzone zostały ponadnormatywne poziomy stężenia substancji w powietrzu” (w skrócie POP).

Następnie uchwałą nr IV/57/3/2014 z dnia 17 listopada 2014 r. Sejmik Województwa Śląskiego przyjął „Program ochrony powietrza dla terenu województwa śląskiego mający na celu osiągnięcie poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu oraz pułapu stężenia ekspozycji”, który jest aktualizacją programu przyjętego w 2010 r. Program ten został opracowany dla Strefy Śląskiej ze względu na przekroczenie:

- dopuszczalnej wartości stężenia średniorocznego oraz liczby przekroczeń dopuszczalnej wartości stężenia 24-godzinne pyłu zawieszonego PM<sub>10</sub>,
- dopuszczalnej wartości stężenia średniorocznego pyłu zawieszonego PM<sub>2,5</sub> powiększonej o margines tolerancji,

*Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.*

- docelowej wartości stężenia średniorocznego benzo(a)pirenu,
- dopuszczalnej częstości przekraczania poziomu stężenia 24-godzinne dwutlenku siarki.

Następnie dnia 11.01.2018r. w życie weszła Uchwała Nr V/47/5/2017 Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 18 grudnia 2017 r. w sprawie przyjęcia Programu ochrony powietrza dla terenu województwa śląskiego mającego na celu osiągnięcie poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu oraz pułapu stężenia ekspozycji, uchylająca Uchwałę Nr IV/57/3/2014 Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 17 listopada 2014r.

Kontrolę udokumentowaną w niniejszym protokole przeprowadzono w związku z obowiązkiem kontrolnym nałożonym na wojewódzkich inspektorów ochrony środowiska od dnia 1 maja 2012 r., zgodnie z art. 96a ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska, wprowadzonym ustawą z dnia 27 kwietnia 2012 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2012 poz. 460).

W czasie kontroli sprawdzono realizację zadań dla Gminy Łędziny ujętych w Tabeli F-5. „Harmonogram rzeczowo-finansowy dla strefy bieruńsko-pszczyńskiej” w POP z 2010 r., które zgodnie z aktualizacją POP z 2014 r. powinny być obligatoryjnie lub warunkowo kontynuowane oraz realizację działań zawartych w Planie Działań Krótkoterminowych, w okresie od 2015 do 2017 r.

## REALIZACJA ZADAŃ PROGRAMU OCHRONY POWIETRZA (POP) W GMINIE LEDZINY

### **1. Przedkładanie do Marszałka Województwa Śląskiego sprawozdań z realizacji działań ujętych w POP**

Zgodnie z załącznikiem do uchwały Sejmiku Województwa Śląskiego Nr III/52/15/2010 z dnia 16 czerwca 2010 r., w części F – Strefa Bieruńsko-Pszczyńska, II CZĘŚĆ – OGRANICZENIA I ZADANIA Burmistrzowie miast ww. strefy zobowiązani byli do sporządzania sprawozdań z realizacji działań naprawczych i przekazywania ich do Starosty powiatu w terminie do dnia 15 marca każdego roku, za rok poprzedni.

Natomiast zgodnie z aktualizacją POP z dnia 17 listopada 2014 r. oraz obowiązującym Programem, sprawozdania powinny być przekazywane do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego, w wersji elektronicznej, według wzoru udostępnionego na stronie urzędu, w terminie do końca kwietnia roku następnego po roku, którego dotyczy sprawozdanie.

Kontrolującym przedłożono:

- zestawienie z działań naprawczych zawartych w POP dla stref województwa śląskiego, realizowanych przez Gminę Łędziny w roku 2015, wraz z potwierdzeniem przesłania ww. dokumentu pocztą elektroniczną do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego dnia 02.05.2016r. - **załącznik nr 2.**
- zestawienie z działań naprawczych zawartych w POP dla stref województwa śląskiego, realizowanych przez Gminę Łędziny w roku 2016, wraz z potwierdzeniem przesłania ww. dokumentu pocztą elektroniczną do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego dnia 04.05.2017r. – **załącznik nr 3.**

**Wniosek:** Obowiązek został dopełniony nieterminowo – sprawozdania za lata 2015-2016 zostały przedłożone do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Śląskiego po wyznaczonym terminie.

*Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.*




2. **Analiza realizacji przez Miasto Łędziny zadań określonych w Uchwale Sejmiku Województwa Śląskiego Nr III/52/15/2010 z dnia 16 czerwca 2010 r. w Tabeli F-5. „Harmonogram rzeczowo-finansowy dla strefy Bieruńsko-Pszczynskiej”, zaktualizowanej Uchwałą Nr IV/57/3/2014 z dnia 17 listopada 2014 r. – Tabela 130. „Zestawienie działań naprawczych – podsumowanie poprzednich Programów ochrony powietrza”, w latach 2015-2017.**

### 2.1. DZIAŁANIA SYSTEMOWE

Nr zadania: **B12 (BP03)**

Działanie naprawcze: **Aktualizacja i kontynuacja Programu Ograniczania Niskiej Emisji (PONE) i stworzenie systemu organizacyjnego w celu jego realizacji**

Odpowiedzialny za realizację/realizujący: **Burmistrz Miasta Łędziny**

W toku kontroli ustalono, że Rada Miasta Łędziny w roku 2005 uchwaliła pierwszy Program Likwidacji Niskiej Emisji w Gminie Łędziny - Uchwała nr XXXVII/219/05 Rady Miasta Łędziny z dnia 31.05.2005 w sprawie przystąpienia gminy Łędziny do realizacji przedsięwzięcia pn.: "Program likwidacji niskiej emisji w gminie Łędziny". Następnie uchwalono nowe Programy w roku 2009 i 2011 (kopie uchwał z lat 2005-2011 stanowią załącznik nr 4 do protokołu kontroli). Na podstawie tych Programów w latach 2006-2013 gmina dofinansowała modernizację 753 budynków jednorodzinnych. Ze względu na niskie zainteresowanie dofinansowaniami na wymianę kotłów w latach 2014-2017 gmina nie prowadziła Programu.

W związku z ponownym zainteresowaniem mieszkańców wymianą kotłów dnia 25.01.2018r. Rada Miasta Łędziny uchwaliła Program Ograniczenia Niskiej Emisji dla gminy Łędziny na lata 2018 - 2020 - Uchwała XLIX/414/18 Rady Miasta Łędziny z dnia 25 stycznia 2018 r. w sprawie przyjęcia „Programu Ograniczenia Niskiej Emisji dla gminy Łędziny” na lata 2018 – 2020 (załącznik nr 5).

PONE w kontrolowanej gminie ma być realizowane z środków własnych gminy, środków WFOŚiGW w Katowicach oraz środków właścicieli/administratorów budynków.

Odpowiedzialnym za realizację PONE w Łędzinach jest Burmistrz, za pośrednictwem Referatu Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Szkód Górniczych.

Wniosek: Zadanie B13 było realizowane w latach 2005-2013, następnie realizacja została zawieszona. Obecnie zadanie jest ponownie realizowane.

### 2.2. EMISJA POWIERZCHNIOWA

Nr zadania: **B34 (BP08)**

Działanie naprawcze: **Realizacja PONE na terenie Łędzin poprzez stworzenie systemu zachęt do wymiany systemów grzewczych do uzyskania wymaganego efektu ekologicznego**

Termin realizacji: **2 etap – 2012 – 2015 (PM10 5,34 Mg/rok, benzo(a)piren 0,003 Mg/rok), 3 etap – 2016 r.-2020 r. (PM10 6,68 Mg/rok, benzo(a)piren 0,004 Mg/rok)**

Odpowiedzialny za realizację/realizujący: **Burmistrz Miasta Łędziny**

Ustalono, że w latach 2005-2013 r. gmina udzielała dotacji na:

- modernizację kotłowni,
- instalacje kolektora słonecznego,
- modernizację instalacji c.o.,

*Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.*

-docieplanie ścian zewnętrznych, stropodachu, dachu, stropu nad ostatnią kondygnacją, stropu nad piwnicą,  
-wymianę stolarki okiennej i drzewnej.

Opis prowadzonych dofinansowań przez gminę, w latach 2006-2013, oraz ich efekt ekologiczny stanowi **załącznik nr 6** do protokołu kontroli.

Analiza uzyskanego efektu ekologicznego w wyniku realizacji w latach 2006-2012 „Programu Likwidacji Niskiej Emisji w Gminie Łędziny” stanowi **załącznik nr 7** do protokołu kontroli.

Gmina wznowiła program dofinansowań w roku 2018. Uchwała nr XLIX/414/18 Rady Miasta Łędziny z dnia 25 stycznia 2018 r. w sprawie przyjęcia „Programu Ograniczenia Niskiej Emisji dla gminy Łędziny” na lata 2018 – 2020, zakłada dotację na inwestycje:

- w budynkach jednorodzinnych, z wykorzystaniem źródeł na węgiel wynoszącą do 70% kosztu kwalifikowanego, maksymalna kwota dofinansowania do 7 000 zł brutto;

- w budynkach jednorodzinnych, z wykorzystaniem źródeł na gaz ziemny/płynny, olej opałowy, energię elektryczną, biomasę, pompę ciepła, wynoszącą do 80% kosztu kwalifikowanego, maksymalna kwota dofinansowania do 8 000 zł brutto;

- w budynkach wielorodzinnych, na budowę instalacji centralnego ogrzewania oraz ciepłej wody użytkowej podłączonej do węzła ciepłowniczego wynosi do 80% kosztu kwalifikowanego wyliczanego jako iloczyn kwoty 100 zł brutto i powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego - 100 zł/m<sup>2</sup>, maksymalna kwota dofinansowania do 4 000 zł brutto.

Efekt ekologiczny możliwy do uzyskania, po zakończeniu „Programu” i wykonaniu modernizacji w 450 budynkach oraz 195 lokalach mieszkalnych stanowi **załącznik nr 8** do protokołu kontroli.

Wniosek: Zadanie B34 było realizowane w latach 2005-2013, następnie realizacja została zawieszona. Obecnie zadanie jest ponownie realizowane.

## 2.4. EMISJA LINIOWA

Nr zadania: **B91** (BP13) *Warunkowa kontynuacja*

Działanie naprawcze: **Utrzymywanie działań ograniczających emisję wtórną pyłu poprzez regularne utrzymywanie czystości nawierzchni (czyszczenie metodą mokrą)**

Termin realizacji: **2009 r.-2020 r.**

Odpowiedzialny za realizację/realizujący: **Burmistrz Miasta Łędziny**

Gmina Łędziny posiadała w latach 2015-2017 umowy z firmą zewnętrzną na utrzymanie czystości dróg i chodników na terenie miasta (**załącznik nr 9**). W zakresie usług było mechaniczne zamiatanie jezdni i dróg na terenie miasta, powodujące usunięcie wszelkich zanieczyszczeń sypkich, odpadów, liści błota ziemi. W zakresie nie ma uwzględnionego czyszczenia nawierzchni metodą mokrą. W latach 2015-2017 nie określono dokładnego harmonogramu czyszczenia ulic ze względu na wykonywanie przyłączy kanalizacyjnych na terenie miasta.

Wniosek: Gmina realizowała częściowo zadanie B91. Gmina nie prowadziła czyszczenia ulic metodą mokrą. Gmina nie była jednak zobligowana do realizacji zadania B91, gdyż zgodnie z uchwałą POP z 2014r. ww. zadanie zostało skwalifikowane jako zadanie warunkowe.

Natomiast w Uchwale Nr V/47/5/2017 Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 18 grudnia 2017 r. w harmonogramie rzeczowo-finansowym dla strefy śląskiej znalazło się zadanie o kodzie SlsŚl\_CZM – „Ograniczenie emisji wtórnej pyłu poprzez czyszczenie dróg na mokro”, które jest zadaniem ciągłym, do którego realizacji gminy są zobowiązane. Zgodnie z ww. uchwałą ograniczenie emisji wtórnej pyłów po

*Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.*

okresie zimowym polega na przynajmniej jednorazowym wyczyszczeniu na mokro wszystkich dróg utwardzonych w okresie kwiecień - maj (tylko, jeśli temperatura powietrza jest wyższa niż 3°C). W związku z powyższym od roku 2018 gmina jest zobligowana do pełnej realizacji ww. zadania.

## 2.5. DZIAŁANIA CIĄGŁE I WSPOMAGAJĄCE

Nr zadania: **B190** (BP15)

Działanie naprawcze: **Działania promocyjne i edukacyjne (ulotki, imprezy, akcje szkolne, audycje).**

Termin realizacji: **2010 r.-2020 r.**

Odpowiedzialny za realizację/realizujący: **Burmistrz Miasta Łęczyny**

W latach 2016-2017 w miejskim żłobku, przedszkolu oraz w szkole podstawowej przeprowadzono szereg działań proekologicznych m.in. dzień ziemi, projekt edukacyjny „Powietrze”, akcja „Czyste powietrze wokół nas”. Informacja o realizacji projektów w placówkach oświatowych stanowi **załącznik nr 10** do protokołu kontroli.

Dodatkowo gmina przygotowała ulotkę dot. gospodarki energetycznej (**załącznik nr 11**), która została dodana do gazety miejskiej. Ulotka podejmowała temat niskiej emisji oraz oszczędności energii.

Wniosek: Zadanie B190 jest realizowane.

Nr zadania: **B191** (BP16)

Działanie naprawcze: **Uwzględnianie w planach zagospodarowania przestrzennego wymogów dotyczących zaopatrywania mieszkań w ciepło z nośników nie powodujących nadmiernej „niskiej emisji” PM10 oraz projektowania linii zabudowy uwzględniając zapewnienie „przewietrzania” miasta, ze szczególnym uwzględnieniem terenów o gęstej zabudowie**

Termin realizacji: **3 etap – 2010 r.-2020 r.**

Odpowiedzialny za realizację/realizujący: **Burmistrz Miast Łęczyny**

Urząd Miasta Łęczyny uwzględnia w planach zagospodarowania przestrzennego wymogi dotyczące zaopatrywania mieszkań w ciepło z nośników nie powodujących nadmiernej „niskiej emisji” – przykładowy plan zagospodarowania przestrzennego - Uchwała Nr XXXV/261/16 Rady Miasta Łęczyny z dnia 22 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru położonego w rejonie ul. Zawiszy Czarnego w Łęczynach, stanowi **załącznik nr 12** do protokołu kontroli.

Uchwalony plan zawiera zapisy zgodne z ustawą z dnia 27 marca 2003 r. o *planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym*. Plan z uwagi ww. ustawę, nie zawierają bezpośrednio zapisów dotyczących "kształtowania zabudowy zapewniającego przewietrzanie miasta", niemniej jednak zawarte w nim ustalenia zasad kształtowania zabudowy, w tym linii zabudowy, wysokości obiektów budowlanych, maksymalne powierzchnie zabudowy i minimalne powierzchnie biologicznie czynne działek budowlanych, przeznaczenie terenów, kształtowanie ciągów komunikacyjnych oraz inne zasady zagospodarowania w nich zawarte, niewątpliwie mogą mieć wpływ na przewietrzanie miasta.

Wniosek: Zadanie B191 jest realizowane.

Nr zadania: **B196** (BP21)

Działanie naprawcze: **Kontrola gospodarstw domowych w zakresie posiadania umów na odbiór odpadów oraz przestrzegania zakazu spalania śmieci**

*Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.*

Termin realizacji: 2010 r.-2020 r.

Odpowiedzialny za realizację/realizujący: Straż Miejska / Burmistrz Miasta Łędziny

W 2014r. pracownicy gminy przeprowadzili kontrole w budynkach jednorodzinnych, na które nie zostały złożone tzw. deklaracje śmieciowe – pismo w sprawie stanowi załącznik nr 13 do protokołu kontroli.

Pracownicy straży miejskiej w latach 2015-2017 przeprowadzili 110 kontroli w zakresie spalania odpadów w instalacjach domowych – wykaz przeprowadzonych kontroli stanowi załącznik nr 14 do protokołu kontroli.

Wniosek: Zadanie B196 jest realizowane.

Nr zadania: B202 (BP27) *Warunkowa kontynuacja*

Działanie naprawcze: **Aktualizacja planów zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe dla miast Aglomeracji**

Termin realizacji: 2010 r.-2011 r.

Odpowiedzialny za realizację/realizujący: **Burmistrz Miasta Łędziny**

Dnia 22 grudnia 2016 r. Rada Miasta Łędziny przyjęła Uchwałę nr XXXV/263/16 w sprawie przyjęcia aktualizacji „Założeń do planu zaopatrzenia w ciepło energię elektryczną i paliwa gazowe dla Gminy Łędziny” (załącznik nr 15).

Wniosek: Zadanie B202 jest realizowane.

### 3. Plan działań krótkoterminowych

Plan działań krótkoterminowych ma na celu ochronę wrażliwych grup ludności (dzieci, młodzież, osoby starsze, osoby z chorobami układu oddechowego i układu krążenia, osoby zawodowo narażone na działanie zanieczyszczeń) przed negatywnymi, zdrowotnymi skutkami narażenia na występowanie zanieczyszczeń pyłowych w powietrzu.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami ustawy POŚ, obowiązek informowania społeczeństwa o ryzyku wystąpienia przekroczeń lub ich wystąpienia jak i podjęcie działań wskazanych w Planie działań krótkoterminowych spoczywa na Wojewodzie.

Wszelkie działania krótkoterminowe są zarządzane (inicjowane, kontrolowane i wdrażane) przez Wojewódzki Zespół Zarządzania Kryzysowego. Wojewódzkie Centrum Zarządzania Kryzysowego współpracuje z Wojewódzkim Inspektoratem Ochrony Środowiska realizującym monitoring środowiska. W poszczególnych powiatach i gminach funkcjonują powiatowe i gminne centra zarządzania kryzysowego, wykonując zadania tożsame z zadaniami wykonywanymi przez Wojewódzkie Centrum Zarządzania Kryzysowego.

Zgodnie z treścią Uchwały Nr IV/57/3/2014 Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 17 listopada 2014 r. w sprawie przyjęcia Programu ochrony powietrza dla terenu województwa śląskiego mającego na celu osiągnięcie poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu oraz pulapu stężenia ekspozycji, działania krótkoterminowe w Gminie Łędziny miały być inicjowane i wdrażane po otrzymaniu pisemnej lub elektronicznej informacji z WIOŚ, przekazanej przez Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego Powiatu Bieruńsko-Łędzińskiego (którego obowiązki pełnione są przez Stanowisko Kierowania Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Tychach), o ryzyku wystąpienia przekroczenia poziomu dopuszczalnego lub docelowego danego zanieczyszczenia (poziom I PDK), o wystąpieniu przekroczenia poziomu dopuszczalnego lub docelowego określonego zanieczyszczenia (poziom II PDK), o wystąpieniu

*Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.*

przekroczenia poziomu informowania (poziom III PDK) lub przekroczeniu poziomu alarmowego substancji w powietrzu (poziom IV PDK).

W myśl punktów ww. uchwały 16.4. Tryb i sposób ogłaszania o zaistnieniu przekroczeń oraz 4.4.2. Lista działań krótkoterminowych wynikających z konieczności wdrożenia planu działań krótkoterminowych, już podczas poziomu II PDK gmina powinna podjąć kontrole palenisk domowych w zakresie przestrzegania zakazu spalania odpadów, a po przekroczeniu poziomu III PDK gmina obowiązana była do niezwłocznego przekazania dodatkowej informacji dla dyrektorów placówek opiekuńczych, żłobków, przedszkoli, placówek pomocy społecznej o wskazanym ograniczeniu długotrwałego przebywania podopiecznych na otwartej przestrzeni w celu uniknięcia narażenia na wysokie stężenia zanieczyszczeń.

Dnia 11.01.2018r. w życie weszła Uchwała Nr V/47/5/2017 Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 18 grudnia 2017r. w sprawie przyjęcia Programu ochrony powietrza dla terenu województwa śląskiego mającego na celu osiągnięcie poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu oraz pułapu stężenia ekspozycji, uchylająca Uchwałę Nr IV/57/3/2014 Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 17 listopada 2014 r.

Integralną część nowego Programu Ochrony Powietrza dla województwa śląskiego stanowi Plan działań krótkoterminowych, który aktualizuje działania krótkoterminowe wynikające z uchwały Nr IV/57/3/2014 Sejmiku Województwa Śląskiego z dnia 17 listopada 2014 r.

Nowy PDK wprowadza trzy poziomy ostrzegania w ramach różnych poziomów alarmów: poziom I PDK - prognoza jakości powietrza wskazuje poziom umiarkowany jakości powietrza, poziom II PDK – prognoza jakości powietrza wskazuje poziom dostateczny jakości powietrza, poziom III PDK - prognoza jakości powietrza wskazuje poziom zły jakości powietrza. W chwili przekroczenia poziomów II i III PDK samorzady gminne zobowiązane są do:

- prowadzenia intensywnych kontroli instalacji spalania paliw stałych pod kątem spalania odpadów. Kontrole powinny obejmować interwencje zgłaszane telefonicznie oraz patrole w rejonach o wysokim ryzyku spalania odpadów. Ilość przeprowadzonych kontroli w trakcie trwania alarmu powinna wynosić dla miast powyżej 100 tys. mieszkańców - 15 kontroli; dla miast od 50 do 100 tys. mieszkańców - 10 kontroli; dla gmin i miast poniżej 50 tys. mieszkańców - 5 kontroli w ciągu trwania alarmu;
- przekazywania informacji dla dyrektorów podległych samorządowi oraz innych niepublicznych placówek opiekuńczych, żłobków, przedszkoli, placówek pomocy społecznej o wskazanym ograniczeniu długotrwałego przebywania podopiecznych na otwartej przestrzeni w celu uniknięcia narażenia na wysokie stężenia zanieczyszczeń. W ramach przygotowania do wprowadzenia planu działań krótkoterminowych samorzady gminne mają obowiązek przygotować szczegółową listę adresową instytucji, które należy powiadomić o ogłoszeniu poziomu II / III i wdrożeniu działań.

W toku kontroli ustalono, że gmina informuje mieszkańców o stanie powietrza poprzez stronę internetową, gdzie pod adresem: <http://www.ledziny.pl/gospodarka/ochrona-srodowiska/czystsze-powietrze.html>, udostępniono powiadomienia o jakości powietrza otrzymane przez gminę od PCZK.

Dodatkowo na stronie zamieszczono najważniejsze informacje dotyczące niskiej emisji.

Ustalono, że w okresie objętym kontrolą, WIOŚ w Katowicach opublikował na stronie internetowej <http://www.katowice.pios.gov.pl/index.php?tekst=jakosc/i> oraz przekazał stosownym organom powiadomienia o:

- ryzyku przekroczenia wartości progowej 200 µg/m<sup>3</sup> dla pyłu zawieszonego PM<sub>10</sub> w powietrzu na terenie powiatu bieruńsko-łędzińskiego (poziom II PDK) w dniach: 1-2.12.2017, 16.11.2017;
- ryzyku wystąpienia przekroczenia poziomu alarmowego dla pyłu zawieszonego PM<sub>10</sub> w powietrzu na terenie powiatu bieruńsko-łędzińskiego (poziom III PDK) w dniach: 7.01.2016, 08.01.2016, 09-10.11.2016,

*Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.*



14-15.11.2016, 25-26.11.2016, 19.12.2016, 30.12.2016, 11.01.2017, 19-20.01.2017, 21.01.2017, 23.01.2017, 26.01.2017, 27-29.01.2017, 01.02.2017, 02.02.2017, 14.02.2017, 15.02.2017, 16.02.2017;

- wystąpieniu przekroczenia poziomu alarmowego dla pyłu zawieszzonego PM10 na terenie powiatu bieruńsko-lędzińskiego (poziom IV PDK) w dniach: 10.01.2017, 09.01.2017;
- ryzyku wystąpienia przekroczenia poziomu alarmowego dla pyłu zawieszzonego PM10 w powietrzu na terenie całego województwa śląskiego (poziom III PDK) w dniach: 10.01.2017;
- ryzyku wystąpienia przekroczenia poziomu alarmowego dla pyłu zawieszzonego PM10 w powietrzu na terenie całego województwa śląskiego, poza powiatem częstochowskim (poziom III PDK) w dniach: 07.01.2017, 08.01.2017.

Zgodnie z ustaleniami kontroli gmina w okresie objętym kontrolą przekazywała stosowne powiadomienia do dyrektorów szkół, przedszkoli, żłobka, dyrektora biblioteki, miejskiego ośrodka zdrowia (od poniedziałku do piątku). W załączniku nr 16 – kopie przykładowych powiadomień wraz z potwierdzeniami ich przesłania do jednostek podległych w roku 2017.

Dodatkowo na terenie gminy działa system powiadamiania SMS. Powiadomienie o przekroczeniu norm powietrza, w formie wiadomości SMS, przesyłane jest mieszkańcom, którzy zarejestrowali swój numer w bazie. Przykładowe statystyki raportów doręczenia przedmiotowej wiadomości stanowią załącznik nr 17 do protokołu kontroli.

Ponadto zgodnie z informacją przekazaną przez pracowników gminy, Straż Miejska po otrzymaniu interwencji mieszkańców o podejrzeniu spalania odpadów, prowadziła patrole we wskazanych przez interweniujących miejscach. W przypadku gdy patrole potwierdzały przesłanki o spalaniu odpadów, straż miejska prowadziła indywidualne kontrole palenisk domowych. Zgodnie z załącznikiem nr 14 kontrole miały miejsce również podczas wdrożonego planu działań krótkoterminowych (kontrole te zaznaczono na załączniku kolorem pomarańczowym). Straż Miejska przeprowadziła w sumie 9 kontroli indywidualnych kotłowni domowych podczas wdrożonego PDK.

## II. Naruszenia

Lp.	Rodzaj nieprawidłowości	Dowód  (dokumentacja audiowizualna, protokół oględzin, wyniki pomiarów, dokumenty zakładu, opinia eksperta itp.)	Punkt pozwolenia lub akt prawny (art., par, ust., pkt) lub inny dokument (zgłoszenie, informacje, itp.)
1	Nieterminowe przekazanie do Marszałka Województwa Śląskiego sprawozdań z realizacji zadań POP za lata 2015-2016	załącznik nr 2 i nr 3 do protokołu kontroli	Uchwała Sejmiku Województwa Śląskiego Nr IV/57/3/2014 z dnia 17 listopada 2014 r. - 18. MONITOROWANIE REALIZACJI PROGRAMU

## III. Popelnione wykroczenia i zastosowane sankcje

Nie dotyczy

*Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.*



## IV. Inne zagadnienia

## V. Informacje końcowe

**Integralną część niniejszego protokołu stanowią następujące załączniki:**

1. Upoważnienie do udzielania informacji dla pracownika gminy
2. Zestawienie z działań naprawczych zawartych w POP dla stref województwa śląskiego, realizowanych przez Gminę Łędziny w roku 2015, wraz z potwierdzeniem jego przesłania
3. Zestawienie z działań naprawczych zawartych w POP dla stref województwa śląskiego, realizowanych przez Gminę Łędziny w roku 2016, wraz z potwierdzeniem jego przesłania
4. Uchwały z lat 2005-2011 dot. "Programu likwidacji niskiej emisji w gminie Łędziny"
5. Uchwała XLIX/414/18 Rady Miasta Łędziny z dnia 25 stycznia 2018 r. w sprawie przyjęcia „Programu Ograniczenia Niskiej Emisji dla gminy Łędziny” na lata 2018 – 2020
6. Opis prowadzonych dofinansowań przez gminę, w latach 2006-2013, oraz ich efekt ekologiczny
7. Analiza uzyskanego efektu ekologicznego w wyniku realizacji w latach 2006-2012 „Programu Likwidacji Niskiej Emisji w Gminie Łędziny”
8. Efekt ekologiczny możliwy do uzyskania, po zakończeniu PONE na lata 2018-2020 i wykonaniu modernizacji w 450 budynkach oraz 195 lokalach mieszkalnych
9. Umowy z firmą zewnętrzną na utrzymanie czystości dróg i chodników na terenie miasta, lata 2015-2017
10. Informacja o realizacji projektów ekologicznych w placówkach oświatowych
11. Ulotka dot. niskiej emisji
12. Uchwała Nr XXXV/261/16 Rady Miasta Łędziny z dnia 22 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru położonego w rejonie ul. Zawiszy Czarnego w Łędzinach
13. Pismo dot. kontroli w budynkach jednorodzinnych, na które nie zostały złożone tzw. deklaracje śmieciowe, rok 2014
14. Wykaz przeprowadzonych kontroli indywidualnych pieców domowych w latach 2015-2017
15. Uchwała NR XXXV/261/16 Rady Miasta Łędziny z dnia 22 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru położonego w rejonie ul. Zawiszy Czarnego w Łędzinach
16. Kopie przykładowych powiadomień o jakości powietrza wraz z potwierdzeniami ich przesłania do jednostek podległych w roku 2017
17. Statystyki raportów doręczenia powiadomień SMS o przekroczeniu norm jakości powietrza

**Dane i informacje zastrzeżone:** Protokół nie zawiera informacji zastrzeżonych.

Osoba uprawniona do reprezentowania kontrolowanego ma prawo wnieść do protokołu kontroli umotywowane zastrzeżenia i uwagi przed jego podpisaniem lub odmówić podpisania protokołu.

W przypadku odmowy podpisania protokołu kontroli może w terminie siedmiu dni przedstawić swoje stanowisko na piśmie Śląskiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska.

Niniejszy protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach.  
Wszystkie strony protokołów dwustronnie parafowano.

Jeden egzemplarz protokołu doręczono.

*Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.*

Zgodnie z art. 81 ust. 2 ustawy z dn. 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2168.) dokonano wpisu w książce kontroli pod pozycją: 9

Miejsce i data podpisania protokołu: Łęczyny, 08-03-2018

**BURMISTRZ**

*mgr Krystyna Wróbel*

Podpis i pieczęć uprawnionego  
przedstawiciela jednostki  
kontrolowanej

**INSPEKTOR**

*Agata Gancarz*  
mgr inż. Agata Gancarz  
Podpis i pieczęć uprawnionego  
inspektora

*Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.*

strona 11 z 11

protokół kontroli nr WIOS-KATOW 41/2018

