

WYDZIAŁ FINANSOWY  
24.01.18

URZĄD MIASTA ŁĘDZINY  
Kancelaria Ogólna  
Wpł. 22.01.2018  
L.dz. RKPE 99  
Podpis

**Uchwała Nr 4200/II/12/2018**  
**z dnia 22 stycznia 2018 roku**

*[Signature]*  
FK  
23.01.2018r.

**II Składu Orzekającego Regionalnej Izby**  
**Obrachunkowej w Katowicach**

**w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Łędziny wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.**

*[Signature]*

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) – **II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:**

- Przewodnicząca: Bernadeta Dziedziak
- Członkowie: Tadeusz Stawowczyk  
Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

**§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu **Miasta Łędziny** wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań – **z uwagą** zawartą z uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

W dniu 2 stycznia 2018 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, Zespołu Zamiejscowego w Bielsku-Białej, wpłynęła uchwała Nr XLVIII/394/17 Rady Miasta Łędziny z dnia 21 grudnia 2017 roku w sprawie uchwalenia budżetu miasta Łędziny na 2018

rok, natomiast w dniu 22 grudnia 2017 roku została przekazana - w formie dokumentu elektronicznego - uchwała Nr XLVIII/395/17 Rady Miasta Łęczyny z dnia 21 grudnia 2017 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Łęczyny na lata 2018-2025.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), regionalna izba obrachunkowa - na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - przedstawia opinię w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy. W przypadku negatywnej opinii regionalnej izby obrachunkowej wydawanej w zakresie prawidłowości planowanej kwoty długu, jednostka samorządu terytorialnego dokonuje takich zmian uchwał, aby została zachowana relacja określona w art. 243 ww. ustawy o finansach publicznych.

## **II Skład Orzekający zważył, co następuje:**

Prawidłowość planowanej kwoty długu Miasta Łęczyny, wynikająca z prognozy sporządzonej na okres obejmujący lata 2018-2025, Skład Orzekający ocenił w szczególności pod kątem spełniania relacji określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z tym przepisem - w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym - relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek,
  - 2) wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych,
  - 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji,
- do planowanych dochodów ogółem budżetu, nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Na podstawie analizy przedłożonych dokumentów Skład Orzekający stwierdził, że prognoza kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego została opracowana na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy

z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W okresie objętym wieloletnią prognozą finansową zostanie spełniona relacja określona w przywołanym art. 243 wyżej wymienionej ustawy, a najwyższy poziom zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego w wysokości **13.531.000 zł** jest prognozowany w 2018 roku.

II Skład Orzekający uwzględnił wyjaśnienia złożone pismem znak: BF.3020.16/2018 z dnia 16 stycznia 2018 roku w sprawie dokonania między innymi zmiany wieloletniej prognozy finansowej w zakresie deficytu 2019 roku i jego pokrycia pożyczką, na najbliższej sesji w dniu 25 stycznia 2018 roku oraz wstępne wyniki dotyczące wykonania dochodów i wydatków budżetowych za 2017 rok, wynikające ze sprawozdań budżetowych Rb-27S i Rb-28S złożonych za grudzień 2017 roku. Skład zauważa, że w przyjętej wieloletniej prognozie finansowej w 2019 roku i w kolejnych latach, w stosunku do 2018 roku złożono duży spadek wydatków bieżących budżetu w poz. 2.1. załącznika nr 1 do uchwały, którego przyczyn nie objaśniono. Na 2018 roku uchwalono bowiem wydatki bieżące budżetu w wysokości 59.684.738,71 zł, a na rok 2019 przyjęto je w wysokości 53.775.000 zł, czyli założono ich spadek o 5.909.738,71 zł, tj. 9,9%. W załączniku Nr 3 do uchwały objaśniono natomiast, że cyt.: „Przy szacowaniu wielkości wydatków opierano się przede wszystkim na zadaniach realizowanych przez gminę w roku bieżącym i planowane do realizacji w latach następnych, wynikające z obowiązujących przepisów prawa oraz założeń planu rozwoju gminy :

- poszczególne wydatki kalkulowane były w oparciu o ponoszone koszty z uwzględnieniem wskaźnika wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych,
- wielkość wydatków szacowana była w powiązaniu z dochodami, stanowiącymi źródło ich finansowania,
- planowanie wydatków w poszczególnych latach oparto na istniejącej strukturze organizacyjnej gminy, z uwzględnieniem koniecznych zmian.

Przy prognozowaniu wydatków bieżących kierowano się zasadą utrzymania dotychczasowego zakresu i poziomu świadczonych przez Miasto Łęczyny usług na rzecz mieszkańców, głównie zapewnienia prawidłowego funkcjonowania jednostek i urzędzeń gminnej infrastruktury technicznej i społecznej, a także obsługę długu zaciągniętego przez Miasto.

Wydatki bieżące prognozowano w podziale na:

- 1) wydatki związane z obsługą zadłużenia, w tym odsetki;
- 2) wynagrodzenia i składki od nich naliczane;
- 3) pozostałe wydatki bieżące.

W większości wydatki bieżące posiadają charakter kosztów stałych. W prognozie zabezpieczają one środki na podstawowe pozycje kosztów powierzonych zadań. Ze względu

na swoją obligatoryjność wyznaczają trendy i charakteryzują roczny plan finansowy. (...) Wynagrodzenia i składki związane z ich naliczaniem – ze względu na skutek dostosowania wielkości planowanych na rok 2018 wynagrodzeń w jednostkach oświatowych plan na wynagrodzenia uległ wzrostowi ze względu na planowaną podwyżkę wynagrodzeń nauczycieli w wysokości 5%.” Zatem zawarte w uchwale objaśnienia nie wyjaśniają przyczyn tego spadku.

W świetle powyższego, Skład zwraca uwagę, że przyjęte wartości dotyczące wydatków bieżących wymagają przeanalizowania pod kątem ich realistyczności i wprowadzenia w uchwale stosownych zmian i (lub) uzupełnień, uzależnionych od wyników tej analizy. Skład podkreśla, że wysokość wydatków bieżących ma istotny wpływ na wyliczenie relacji z art. 243 ustawy, a zaniżenie prognozy tych wydatków może doprowadzić do nieuprawnionego polepszenia tej relacji.

Podsumowując, Skład uznał, że planowana kwota długu, w okresie objętym prognozą, kształtuje się na poziomie zapewniającym przestrzeganie obowiązujących przepisów prawnych regulujących dopuszczalny poziom zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego – **z uwagą** opisaną powyżej. Skład Orzekający przypomina, że dane wykazywane w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, obejmującą również kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, **winny być każdorazowo weryfikowane z uwzględnieniem ustawowego wymogu realistyczności**, stosownie do regulacji zawartej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 zdanie drugie, w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764 z późn. zm.).

**Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający wydał opinię - jak w sentencji uchwały.**

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

**PRZEWODNICZĄCA**  
**II Składu Orzekającego**  
**Członek Kolegium**  
**Bernadeta Dziędziak**

Elektronicznie podpisany przez  
Bernadeta Stanisława Dziędziak