

**Uchwała nr 4200/II/14/2017**  
**z dnia 19 kwietnia 2017 roku**  
**II Składu Orzekającego Regionalnej Izby**  
**Obrachunkowej w Katowicach**

URZĄD MIASTA ŁĘDZINY  
Kancelaria Osób  
Wpł. 21. 04. 2017  
L.dz. RPPE 228  
ilość zał. 2  
data 21.04.2017 podpis [signature]

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Łędziny sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2016 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm.) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca: Bernadeta Dziędziak  
Członkowie: Krystyna Zawisłak  
Piotr Wybraniec

**uchwała**, co następuje:

**§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Burmistrza Miasta Łędziny** sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2016 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego – **z uwagami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

W dniu 31 marca 2017 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, Zespołu Zamiejscowego w Bielsku-Białej, wpłynęło sprawozdanie roczne z wykonania budżetu, przedłożone przez Burmistrza Miasta Łędziny działającego na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870

z późn. zm.). Sprawozdanie zostało przedstawione Izbie z zachowaniem ustawowego terminu, tj. do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym. Wraz ze sprawozdaniem przedłożono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

**II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonego sprawozdania wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i stwierdził, co następuje:**

1. Budżet gminy na rok 2016 został uchwalony uchwałą Rady Miasta Łędziny Nr XXI/161/15 z dnia 29 grudnia 2015 roku. W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2016 rok nie występują rozbieżności w stosunku do danych zawartych w sprawozdaniach złożonych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1015) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773).

2. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2016 rok **nie jest kompletne**, gdyż nie zawiera wymaganej zgodnie z art. 269 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych informacji w zakresie zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /tj. środków unijnych i innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi/, dokonane w trakcie roku budżetowego. Sprawozdanie zawiera natomiast pozostałe informacje wymienione w cytowanym artykule, tj. w szczególności:

a) wykonane dochody i wydatki, przedstawione w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, które wyniosły:

- dochody      **63.597.115,50 zł**, tj.      **107,5 %** planu,

- wydatki      **55.356.791,14 zł**, tj.      **94,5 %** planu.

Wykonanie budżetu zamknęło się nadwyżką budżetową w kwocie **8.240.324,36 zł**, przy planowanej nadwyżce budżetowej w wysokości **618.448,69 zł**.

Został spełniony wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki z zastrzeżeniem, że wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne

środki jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym. Za rok 2016 została osiągnięta nadwyżka operacyjna w kwocie **4.698.163,18 zł**;

b) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich;

c) wykaz jednostek z art. 223 ustawy o finansach publicznych, które gromadziły środki na wydzielonym rachunku dochodów i przeznaczały je na finansowanie wydatków.

3. W przedłożonym sprawozdaniu zostały zawarte również inne dane liczbowe i informacje, które przejrzysto obrazują wykonanie budżetu w 2016 roku pod względem finansowym i rzeczowym. W tym miejscu Skład wskazuje na wymagania w zakresie stosowania prawidłowego nazewnictwa działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, zgodnego z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053) z późn. zm.) według stanu prawnego obowiązującego w danym roku, co dotyczy zastosowania w niektórych częściach sprawozdania nieaktualnych nazw działu 926 oraz rozdziałów: 92605 i 85211 (zob. s. 28 i załącznik nr 11). Ponadto Skład wnosi następujące uwagi:

a) wskazane w dochodach w dziale 700 (s.5) łącznie wpływy z opłat za zarząd, użytkowanie i użytkowanie wieczyste w kwocie 171.430 zł, dotyczą wyłącznie użytkowania wieczystego, a po nowelizacji klasyfikacji budżetowej, jaka miała miejsce w 2015 roku wpływy te planuje się odrębnie od opłat za trwały zarząd, użytkowanie i służebności, dlatego należało je opisać odrębnie,

b) w załączniku nr 8 wszystkie wydatki będące „świadczeniami na rzecz osób fizycznych“ ujęto jako „wydatki jednostek budżetowych“ (w kolumnie 7 tabeli),

c) w części VII „Podsumowanie“ (s. 37) zaprezentowane procentowe wskaźniki zostały wyliczone w odniesieniu do danych planowanych, a nie wykonanych - co może utrudniać dokonanie prawidłowej analizy wykonania budżetu roku ubiegłego.

4. Ze sprawozdania Rb-Z - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wynika, że stan zobowiązań Miasta według tytułów dłużnych, na koniec 2016 roku wynosił **16.880.000 zł**, co stanowiło **26,5 %** wykonanych dochodów.

5. Na koniec 2016 roku została zachowana relacja wynikająca z regulacji zawartej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane obciążenia wynikające ze spłaty długu jednostki samorządu terytorialnego

w stosunku do planowanych dochodów ogółem budżetu tej jednostki w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym /w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową/ nie mogą być większe, niż dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań ustalony dla poszczególnych lat, co stanowi warunek konieczny do uchwalenia budżetu.

**Relacja zawarta w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu wyników wykonania budżetu 2016 roku, ulega poprawie.**

6. Przedłożona informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego zawiera wymagane dane, określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł - jak w § 1 uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, wniesione w **terminie 14 dni** od daty jej doręczenia.

**PRZEWODNICZĄCA**

**II Składu Orzekającego**

**Członek Kolegium**

**Bernadeta Dziędziak**